

ใน ก.ค.ศ. ทุกราย การอ้างว่ามีการทุจริตจึงต้องยุบ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา จึงเป็นเพียงเหตุผลที่สร้างความชอบธรรมในการยุบ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา เท่านั้น การกำหนดให้มี กศจ. โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และคณะกรรมการหลายรายก็ส่งมาจากส่วนกลาง ก็เพื่อเอื้อต่อการใช้อำนาจที่เหนือกว่าสามารถสั่งการให้เป็นไปตามประสงค์ของผู้มีอำนาจได้ง่าย จริงอยู่ว่าอาจมีข้อมูลการเรียกรับผลประโยชน์ในเรื่องการแต่งตั้งโยกย้าย โดย อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาอยู่บ้าง แต่ข้อมูลที่ปรากฏก็เป็นเพียงช่าวและเป็นส่วนน้อย และนับแต่รัฐบาล ศศช. บริหารประเทศมาเป็นเวลา ๕ ปี ก็ยังไม่สามารถหาตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษได้สักราย ทั้งๆ ที่รัฐบาลมีอำนาจเต็ม การมี กศจ. ก็มีได้หมายความว่าปัญหาเรื่องทุจริตหมดไป เพราะมีได้แก้ปัญหาที่ระบบ การแก้ปัญหาเป็นเพียงเปลี่ยนตัวกลุ่มนบุคคลเท่านั้น ส่วนการกล่าวอ้างว่า ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาทุจริตเรื่องย้าย จนต้องมีการตัดอำนาจการบริหารงานบุคคลไปเป็นอำนาจของ ศศช. /ศศภ. นั้น ก็เป็นการกล่าวอ้างที่เลื่อนลอยขาดเหตุผล เพราะ บทบาทของ ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา นั้น ไม่มีกฎหมายใดให้อำนาจในเรื่องการแต่งตั้งโยกย้ายแต่อย่างใด การตั้ง ศศช. /ศศภ. มาคุ้มครองในแต่ล่ะจังหวัด ก็เป็นรูปแบบการบริหารแบบ Single Command โดยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการสามารถสั่งการไปที่ ปลัดกระทรวง ปลัดกระทรวงสั่งการไปที่ ศศช. และ ศศภ. ก็สามารถใช้อำนาจสั่งการไปที่ข้าราชการครูในจังหวัดนั้นๆ ได้ ที่สำคัญคือเป็นการทำให้เกิดการข้าซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ คุณครูสับสนว่าครรเป็นผู้บังคับบัญชากันแน่ ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการครูมีหน้าที่ต้องพัฒนาคุณภาพ การศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษาที่ตนต้องรับผิดชอบแต่กลับไม่มีอำนาจในการให้คุณให้ไทย จึงเป็นอุปสรรค ในการพัฒนาคุณภาพการศึกษาเป็นอย่างยิ่ง

#### ๔. การเสนอให้มีการตั้งกรรมการคณะกรรมการมัธยมศึกษา

การให้มีหน่วยงานระดับกรมที่มีผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการประถมศึกษา และด้านการมัธยมศึกษาแยกต่างหากจากกัน เพราะการจัดการศึกษาด้านการประถมศึกษาและด้านการมัธยมศึกษานั้นมีความแตกต่างกันอย่างสิ้นเชิงทั้งในด้านวัตถุประสงค์ในการจัดการศึกษา ปรัชญา และแนวคิดในการจัดการศึกษา สภาพตัวผู้เรียนและแนวทางในการจัดการเรียนรู้ ฯลฯ จากสภาพความแตกต่าง ดังกล่าวจึงต้องมีหน่วยงานที่มีผู้มีความรู้ความสามารถเฉพาะทางรับເใบຍของรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงศึกษาธิการไปสู่การปฏิบัติ ทั้งนี้ต้องยอมรับความจริงว่าคุณครูโรงเรียนมัธยมศึกษาหรือเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษานั้นไม่มีความสามารถในเรื่องของการจัดทำหลักสูตร การสร้างสื่อเทคโนโลยีชั้นสูงเพื่อการเรียนรู้ แนวคิดและเทคนิคใหม่ๆ ที่ใช้ในการเรียนการสอน เนื่องจากคุณครูมีหน้าที่สอนสัปดาห์ละร่วมยี่สิบห้าโมง และยังต้องรับผิดชอบในตัวนักเรียนในด้านอื่นๆ อีกมากมายนอกเหนือจากหน้าที่สอน จึงไม่มีเวลาที่จะไปคิดทำ ในสิ่งที่จะทำให้การเรียนรู้เกิดขึ้นอย่างมีคุณภาพตามที่รัฐพึงประสงค์ เปรียบเสมือนทหารในพื้นที่ต่างๆ ที่ไม่สามารถคิดสร้างและผลิตอาวุธยุทธ์ propane เองได้จึงต้องมีกองทัพและมีหน่วยงานต่างๆ ของกองทัพช่วยคิดช่วยสร้าง การมีหน่วยงานสนับสนุนยังต้องแยกเป็นเฉพาะทางเป็นกองทัพบก กองทัพเรือและกองทัพอากาศ เป็นต้น ดังนั้น การจัดการศึกษาชั้นพื้นฐานจึงควรต้องมีกรรมการประถมศึกษาที่จะทำหน้าที่จัดการศึกษาและสนับสนุนภาระงาน ด้านการประถมศึกษา มีกรรมการมัธยมศึกษาที่จะทำหน้าที่จัดการศึกษาและสนับสนุนภาระงานด้านการมัธยมศึกษา โดยในช่วงเปลี่ยนผ่านนี้ขอให้ดำเนินการให้สำนักงานการศึกษาภาคบังคับและสำนักงานมัธยมศึกษาตอนปลาย ที่มีอยู่เดิมทั้งสองสำนัก เป็นสำนักงานที่เป็นโครงสร้าง มีการกำหนดกรอบอัตรากำลังบุคลากรอย่างชัดเจน และมีจำนวนเพียงพอที่จะมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการสนับสนุนการจัดการศึกษาด้านการประถมศึกษาและด้านการมัธยมศึกษาแยกต่างหากจากกันแต่อยู่ภายใต้同一นโยบายเดียวกัน